



Résumé du rapport | Mai 2022

Engins explosifs en Syrie: Impact et actions requises

Les engins explosifs (EE) font peser un risque de décès et de blessures sur la moitié de la population, et empêchent l'acheminement d'une aide humanitaire cruciale.⁽¹⁾ Toutefois, l'étendue de la contamination et l'impact dévastateur des engins explosifs en Syrie ne sont pas suffisamment connus ou débattus par les bailleurs et les acteurs humanitaires. Les acteurs internationaux de l'action humanitaire contre les mines (AHM) présents en Syrie depuis plus de 10 ans se sont réunis pour combler cette lacune, en partageant les données et les connaissances issues de leur travail sur le terrain.

Ils ont publié un rapport pour mettre en lumière l'étendue de la contamination par les engins explosifs en Syrie ; son impact dévastateur sur les populations, les infrastructures vitales et la fourniture de l'aide humanitaire ; les activités cruciales menées par les acteurs de l'action humanitaire contre les mines ; et les mesures requises pour résoudre ce problème. Les principales conclusions de ce rapport sont résumées ci-dessous.

Contamination par les engins explosifs en Syrie

Après 11 ans de guerre, l'utilisation d'engins explosifs (EE) en Syrie (frappes aériennes, tirs d'artillerie, attaques de roquettes et de mortiers, engins explosifs improvisés [EEI] et mines) a tué, blessé, traumatisé et entraîné le déplacement de civils. Elle a en outre détruit des infrastructures civiles et entravé l'accès à l'aide humanitaire.

On estime entre **100 000 et 300 000 le nombre d'engins non explosés présents sur le territoire syrien**, ce qui constitue une menace active d'explosion dans les zones contaminées.⁽²⁾ Cette contamination s'ajoute à l'utilisation généralisée de mines et d'engins explosifs improvisés, conçus et placés pour entraver les avancées militaires et intimider,

« La contamination en Syrie est massive. En disant cela, je pense que la Syrie est le pays au monde qui compte le plus de personnes blessées par des armes explosives. Le problème est considérable. »

Expert de la lutte antimines en Syrie

1. UN OCHA, "Humanitarian Needs Overview Syrian Arab Republic", mars 2021. Disponible en anglais à l'adresse suivante : https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/syria_2021_humanitarian_needs_overview.pdf.

2. The Carter Center Data and Analysis Team, « A Call for Action – Data On Unexploded Ordnance in Syria & Its Implications. December 2012 – May 2021 », mars 2022. Disponible en anglais à l'adresse suivante: <https://storymaps.arcgis.com/stories/41d3dcd5c2b3451795d6c4bdf0ca46f6>.

effrayer et interdire l'accès à la population civile. Les hostilités en cours génèrent en outre une contamination nouvelle. En 2022, les bombardements et les tirs d'artillerie intenses se poursuivent dans le nord-ouest et le nord-est de la Syrie, s'ajoutant à la violence généralisée dans tout le pays avec des frappes de missiles et de drones, l'utilisation de véhicules piégés, d'armes à feu de petit calibre et d'armes légères.

Intensité des accidents

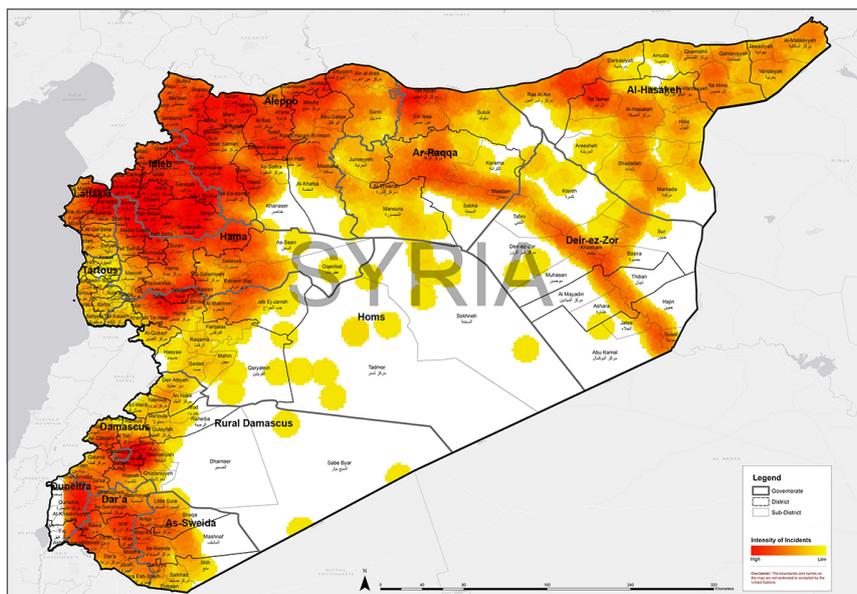


Figure 1 – Carte de la Syrie montrant l'intensité du conflit. Les zones en rouge indiquent une augmentation des accidents liés au conflit. © SLAM

Impact des explosions d'engins sur les humains

Les engins explosifs causent chaque jour des blessures, des décès et des traumatismes psychologiques partout en Syrie. Ils entraînent en outre des privations socio-économiques et un besoin accru de services de santé, de réadaptation, de santé mentale et de soutien psychosocial (SMSPS). Ils entravent également les programmes de relèvement rapide et constituent la principale contrainte d'accès pour l'acheminement sûr et efficace de l'aide humanitaire.⁽³⁾ La contamination par les engins explosifs constitue également un obstacle au retour des personnes déplacées internes et des réfugiés. En effet, un quart des victimes⁽⁴⁾ enregistrées au cours des cinq dernières années sont des personnes déplacées internes, et 16 % des rapatriés appréhendent les risques posés par les engins explosifs dans leur région d'origine.⁽⁵⁾

3. OCHA, « Humanitarian Needs Overview – Syrian Arab Republic », février 2022. Disponible en anglais à l'adresse suivante : https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/syria_2021_humanitarian_needs_overview.pdf.

4. Le terme « victimes » désigne les personnes ayant subi un accident lié aux engins explosifs, que l'on peut également appeler « victimes directes ». C'est le terme « victimes » qui est utilisé dans le présent rapport.

5. OCHA, « Humanitarian Needs Overview – Syrian Arab Republic », mars 2021. Disponible en anglais à l'adresse suivante : https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/syria_2021_humanitarian_needs_overview.pdf.

Compte tenu des niveaux extrêmes de contamination, il n'est pas surprenant qu'il y ait eu en moyenne **76 accidents causés par des engins explosifs par jour en 2020, soit un toutes les 20 minutes**,⁽⁶⁾ et que l'on estime que la contamination par les engins explosifs menace une personne sur deux en Syrie. Cela représente plus de 10 millions de personnes⁽⁷⁾ – soit l'équivalent de la population de la Jordanie, du Portugal ou de la Suède.

La plupart des accidents enregistrés se sont produits dans les gouvernorats d'Idlib et d'Alep, dans le nord-ouest de la Syrie. Bien que le nombre réel de décès et de blessures causés par des engins explosifs ne soit pas clair compte tenu des limites de la collecte de données,⁽⁸⁾ il semble qu'à l'échelle du pays, les hommes et les garçons soient les plus touchés. **Plus d'un tiers des victimes d'engins explosifs décèdent. Un survivant sur trois**⁽⁹⁾ **subit l'amputation d'un membre et deux sur trois présentent une déficience à vie.**⁽¹⁰⁾ Les enfants sont plus susceptibles de mourir d'un accident dû aux engins explosifs que les adultes, ce type d'accident causant **40 % de décès chez les enfants.**⁽¹¹⁾ En moyenne, **neuf cas par mois d'enfants blessés ou tués par des engins explosifs ont été confirmés entre 2011 et 2019**, pour la plupart dans les gouvernorats d'Idlib et d'Alep.⁽¹²⁾

Près de trois quarts des accidents enregistrés se sont produits dans des zones résidentielles (39 %) ou agricoles (34 %), et 10 % sur la route ou au bord de la route. Les voyages ou déplacements d'un endroit à un autre, les travaux agricoles et ménagers, et la manipulation d'engins explosifs étaient les principales activités au moment des accidents.⁽¹³⁾

« La jeune fille marchait avec sa famille et d'autres personnes pour fuir les combats dans la ville de Racca. Passant près d'eux, une moto a roulé sur une mine et l'a faite exploser. La jeune fille a été tuée et trois autres personnes ont été blessées. »

Agent de liaison communautaire d'un acteur international de l'action humanitaire contre les mines.

6. OCHA, « Humanitarian Needs Overview – Syrian Arab Republic », mars 2021. Disponible en anglais à l'adresse suivante : https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/syria_2021_humanitarian_needs_overview.pdf.

7. OCHA, « Humanitarian Needs Overview – Syrian Arab Republic », février 2022. Disponible en anglais à l'adresse suivante : https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/hno_2022_final_version_210222.pdf.

8. Ces données sont basées sur une fiche d'enregistrement des victimes nécessitant un entretien en face à face, de sorte que la couverture de la recherche se limite aux zones où les acteurs de l'action humanitaire contre les mines ont un accès direct aux victimes et à leurs proches.

9. Le terme « survivant » désigne une femme, une fille, un garçon ou un homme qui a été blessé à la suite d'un accident causé par un engin explosif et qui a survécu.

10. Analyse des données sur les victimes du SLAM, mai 2020.

11. Mine Action Syria Response et Child Protection Whole of Syria, « Impact of explosive ordnance on children in Syria », décembre 2020. Disponible en anglais à l'adresse suivante : https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/impact_of_explosive_ordnance_on_children_in_syria_compressed.pdf.

12. Ibid.

13. Analyse des données sur les victimes du SLAM, mai 2020.

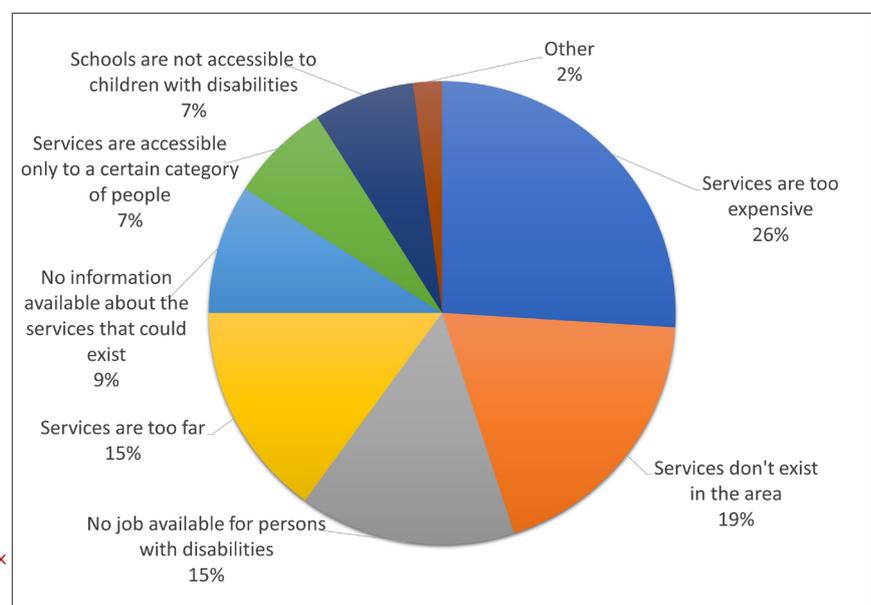
« Parfois, les patients n'ont malheureusement pas accès aux soins chirurgicaux. Parfois, les délais de prise en charge sont tels qu'ils entraînent inévitablement une déficience permanente ou la mort. »

Chirurgien travaillant en Syrie.

Effet à long terme sur les personnes et les communautés touchées

Des enquêtes communautaires menées en 2021 ont révélé que les victimes d'engins explosifs **ont surtout besoin d'un soutien économique ; de soins médicaux ; d'aides techniques, de prothèses et d'orthèses ; d'une réadaptation physique ; de services de santé mentale et de soutien psychosocial.**⁽¹⁴⁾ Toutefois, il existe des **obstacles majeurs à l'accès à ces services.** Les personnes interrogées ont principalement cité le coût, l'indisponibilité des services dans le secteur ou dans les environs et le manque d'emplois pour les personnes handicapées.⁽¹⁵⁾ Les victimes d'engins explosifs subissent également un certain nombre de conséquences sociales. Il s'agit notamment du retrait de la vie familiale et communautaire, et de la limitation des choix en ce qui concerne le mariage, les enfants et l'autosuffisance économique. Les personnes ayant subi une amputation sont aussi particulièrement vulnérables à la discrimination, à la stigmatisation sociale et au chômage.

Figure 2 – Diagramme circulaire montrant la répartition des obstacles empêchant les personnes blessées par des engins explosifs d'accéder aux services nécessaires © Domaine de responsabilité de la lutte antimines.



14. Conclusions sur le domaine de responsabilité de la lutte antimines 2022, « Humanitarian Needs Overview », novembre 2021.

15. Ibid. Remarque : l'emploi n'est généralement pas inclus dans les services, mais figurait comme réponse possible dans l'enquête communautaire à la question: « Si les services ci-dessus ne sont pas accessibles aux civils blessés et présentant un handicap, savez-vous quels sont les principaux obstacles à l'accès à ces services ? (Choisissez toutes les réponses applicables). »

Les engins explosifs ont causé la **destruction d'infrastructures vitales**, ce qui aura des conséquences⁽¹⁶⁾ pendant des années, voire des décennies. Seule la moitié environ des hôpitaux et des centres de soins en Syrie sont pleinement fonctionnels ;⁽¹⁷⁾ des milliers d'écoles ont été endommagées ou détruites ;⁽¹⁸⁾ des millions de maisons ont été détruites, endommagées ou sont trop dangereuses pour que l'on puisse y vivre ;⁽¹⁹⁾ enfin, les terres agricoles sont inutilisables en raison de la contamination par les engins explosifs ou de systèmes d'irrigation endommagés.⁽²⁰⁾



Figure 3 – L'entrée de la salle d'urgence de l'hôpital national de Raqqa et la passerelle menant à la partie actuellement non fonctionnelle de l'hôpital ont été touchés par des explosions et des tirs d'armes légères. Les vitres ont été soufflées et les dommages structurels sont importants. © Acteur international de l'action humanitaire contre les mines travaillant en Syrie.

Impact sur l'acheminement de l'aide humanitaire

Les hostilités et la contamination par les engins explosifs qui en résulte empêchent également l'**acheminement sûr et efficace de**

16. « Les effets dominos s'étendent au-delà de la zone d'impact de l'arme et durent des jours, des mois, voire des années après l'attaque initiale. Ces effets, qui sont souvent de grande ampleur et systémiques, se traduisent par la perturbation de services essentiels en raison des dommages infligés aux infrastructures cruciales et du déplacement de la population locale. » Human Rights Watch, « Analysis of the Draft Elements of a Political Declaration on the Use of Explosive Weapons in Populated Areas », février 2021. Disponible en anglais à l'adresse suivante : <https://www.hrw.org/news/2021/02/22/analysis-draft-elements-political-declaration-use-explosive-weapons-populated-areas>.

17. OCHA, « Humanitarian Needs Overview – Syrian Arab Republic », mars 2021. Disponible en anglais à l'adresse suivante : https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/syria_2021_humanitarian_needs_overview.pdf.

18. Action on Armed Violence, « The impact of explosive weapons on children in Syria », octobre 2020. Disponible en anglais à l'adresse suivante : <https://aoav.org.uk/2020/the-impact-of-explosive-weapons-on-children-in-syria/>; Islamic Relief Worldwide, « Afraid to go to class », mars 2021. Disponible en anglais à l'adresse suivante : <https://www.islamic-relief.org/afraid-to-go-to-class-ten-years-since-the-start-of-the-syria-crisis-children-and-teachers-describe-the-lasting-horror-of-attacks-on-schools/>.

19. Humanity & Inclusion, « Demining and rebuilding will take generations », mars 2021. Disponible en anglais à l'adresse suivante : https://hi-canada.org/sn_uploads/pdf/022021_PR_10_years_Syria_EN.pdf.

20. Action on Armed Violence, « The reverberating effects of explosive violence on agriculture in Syria », juillet 2020. Disponible en anglais à l'adresse suivante : <https://aoav.org.uk/2020/the-reverberating-effects-of-explosive-violence-on-agriculture-in-syria/>.

l'aide humanitaire. Les risques liés à la contamination par les engins explosifs dans les zones urbaines et rurales limite la capacité des acteurs humanitaires à assurer l'évaluation des besoins ou à mettre en œuvre des activités indispensables pour soutenir le relèvement rapide des communautés, comme la remise en état des maisons, des écoles, des centres de santé, des systèmes d'approvisionnement en eau et d'irrigation, et la mise en place de moyens de subsistance.



Figure 4 - Engins explosifs dans une école située dans une région de Syrie récemment touchée par le conflit.
© Acteur humanitaire international travaillant en Syrie.

Selon une enquête menée en 2022 auprès de 14 ONG humanitaires internationales présentes en Syrie, **six d'entre elles ont dû déplacer, reporter ou annuler des programmes au cours des deux dernières années parce que le lieu du programme était contaminé par des engins explosifs.** Trois autres ont automatiquement exclu les sites des évaluations des besoins, en raison de la présence connue d'engins explosifs. En plus d'entraver la nature et l'ampleur de l'assistance requise, les engins explosifs représentent également une menace pour la sécurité du personnel humanitaire, des prestataires et des usagers.

Seuls **un arrêt permanent des hostilités et un plan d'action humanitaire global contre les mines** permettraient d'éviter la contamination, les blessures et les décès liés aux engins explosifs en Syrie. Entre-temps, le paysage existant nécessite une intensification de la remise à disposition des terres⁽²¹⁾ par le biais d'enquêtes⁽²²⁾ d'opérations de dépollution⁽²³⁾ de campagnes d'éducation aux risques

21. La « remise à disposition des terres » décrit le processus consistant à déployer tous les efforts raisonnables pour identifier, définir et éliminer toute présence ou suspicion d'engins explosifs par le biais d'une enquête non technique, d'une enquête technique et/ou d'une opération de dépollution.

22. Le terme « enquête » englobe les enquêtes non techniques et les enquêtes techniques. Les enquêtes non techniques sont généralement menées sans l'utilisation de moyens d'action contre les mines (outils) ou d'autres interventions techniques, tandis que les enquêtes techniques utilisent des moyens d'action contre les mines ou d'autres interventions techniques.

23. Dans le cadre de l'action contre les mines, le terme « dépollution » désigne les tâches ou les actions visant à garantir l'élimination et/ou la destruction de tous les dangers liés aux engins explosifs dans une zone déterminée, à une profondeur donnée ou selon d'autres paramètres convenus, tels que stipulés par l'autorité nationale d'action contre les mines ou l'autorité responsable.

des engins explosifs (EREE) et de programmes d'assistance aux victimes afin de s'assurer que les victimes d'engins explosifs reçoivent le soutien dont elles ont besoin pour accéder à la santé (y compris aux services de réadaptation, d'appareillage orthopédique, de santé mentale et de soutien psychosocial), à l'éducation, à l'insertion sociale et aux moyens de subsistance.

« La localisation, l'identification et l'élimination des engins explosifs dans les zones urbaines et rurales en Syrie peuvent être techniquement difficiles. Cela peut être aggravé par des facteurs environnementaux tels que la chaleur extrême, la poussière, les produits chimiques industriels toxiques et les bâtiments endommagés ou détruits. Même si nous prenons toutes les précautions nécessaires, des accidents peuvent se produire et se produisent. Le travail est dangereux mais il est aussi incroyablement satisfaisant et gratifiant, en particulier lorsque nous retirons ces menaces explosives mortelles des maisons et des champs, et que nous voyons les gens revenir, redonnant vie aux villes et aux rues. Le fait de savoir que des familles seront plus en sécurité et qu'elles pourront commencer à reconstruire leur vie vaut bien les risques que nous prenons. »

Démineur travaillant en Syrie.



Figure 5 - Un démineur retire des engins explosifs de terres agricoles en Syrie. © Acteur international de l'action humanitaire contre les mines travaillant en Syrie.

« Une équipe d'EREE a organisé une séance de sensibilisation aux risques des engins explosifs dans la maison d'une famille de cinq personnes. Le chef de famille avait l'habitude de ramasser de la ferraille et de la vendre pour gagner de l'argent, tandis que sa femme gardait certains objets aux formes et aux couleurs agréables pour les utiliser comme vases. Pendant la séance, la famille a été choquée en regardant les photos d'engins explosifs et les vidéos décrivant leur impact. Cela montre qu'en l'absence de campagnes de sensibilisation, les gens peuvent facilement prendre un objet mortel pour un simple morceau de métal. »

Équipe d'EREE en Syrie.

Recommandations

- **Observation** : en raison de l'insécurité causée par les hostilités et les activités criminelles, ainsi que des restrictions bureaucratiques, les acteurs de l'AHM peuvent avoir du mal à démarrer leurs opérations et à assurer une présence continue dans les communautés touchées. Une action humanitaire efficace contre les mines ne peut avoir lieu que lorsque les acteurs de l'AHM peuvent atteindre ceux qui en ont le plus besoin.

Recommandation : les parties au conflit, les bailleurs et les responsables humanitaires des Nations Unies doivent soutenir un accès complet et sans entrave pour tous les acteurs de l'AHM, quelles que soient les communautés qu'ils desservent, les modalités et les zones d'intervention.

- **Observation** : l'appel à l'action contre les mines dans le Plan d'aide humanitaire 2022 indique que 83,4 millions de dollars US seront nécessaires pour répondre aux besoins de la lutte antimines en Syrie. En mars 2022, le secteur de l'action contre les mines n'avait obtenu que 7 % du financement nécessaire.⁽²⁴⁾ En outre, plusieurs bailleurs soutenant l'AHM en Syrie ont récemment retiré ou réduit leur soutien, suscitant d'importants déficits de financement.

Recommandation : les bailleurs doivent donner la priorité au financement des enquêtes techniques et non techniques et des opérations de dépollution afin de faciliter le maintien et l'intensification des opérations. La dépollution est le seul moyen de réduire de façon permanente la menace liée aux engins explosifs. Les bailleurs doivent fournir un financement dédié à l'assistance aux victimes pour couvrir les besoins à long terme. Entre-temps, l'éducation aux risques des engins explosifs doit continuer à recevoir les fonds nécessaires pour travailler en permanence à la prévention des accidents, en particulier lorsque le déminage n'est pas disponible. Les bailleurs doivent également insister pour que les partenaires de mise en œuvre qui effectuent des enquêtes, des opérations de dépollution et/ou des campagnes d'EREE se conforment à la Norme internationale de l'action contre les mines (NILAM) 13.10 récemment adoptée concernant l'assistance aux victimes.

- **Observation** : l'AHM (en particulier la dépollution) ne peut être une activité isolée. La programmation doit se faire en partenariat avec les autres acteurs humanitaires et de relèvement rapide. Les acteurs de l'AHM ont dépollué des zones rurales et des villages, mais l'accès à la santé, à l'éducation, à l'eau, à l'électricité et aux moyens de subsistance détermine également si la communauté peut se relever et si les personnes déplacées peuvent revenir. De même, la présence d'engins explosifs empêche les acteurs humanitaires d'acheminer l'aide humanitaire et de fournir des programmes de relèvement rapide d'une importance cruciale.

Recommandation : les bailleurs et les acteurs humanitaires doivent reconnaître que l'action humanitaire contre les mines est un facteur

24. Sur les 77 millions de dollars US demandés pour mettre en œuvre les activités de lutte antimines conformément au Plan d'aide humanitaire 2021, seuls 30 % environ ont été financés.

clé pour de nombreux aspects de l'intervention humanitaire et une condition préalable au relèvement rapide et à long terme en Syrie. Ils doivent veiller à ce que les activités d'AHM soient mieux intégrées dans d'autres secteurs, en mettant en place une programmation globale. En outre, les bailleurs et les acteurs de l'AHM doivent donner la priorité à l'intégration de la sensibilité aux conflits dans les activités afin de s'assurer que les interventions n'ont pas d'effets négatifs sur la dynamique de conflit locale, mais que, dans la mesure du possible, cet impact est transformateur.

- **Observation** : la destruction en Syrie est une autre illustration effroyable des conséquences disproportionnées et indiscriminées sur les civils et les infrastructures civiles causées par l'utilisation d'armes explosives dans les zones peuplées.

Recommandation : les États doivent élaborer, finaliser et adopter une déclaration politique forte interdisant l'utilisation d'armes explosives à large rayon d'impact dans les zones peuplées, utilisant un langage clair et comprenant des engagements fermes sur la remise à disposition des terres, l'éducation aux risques et l'assistance aux victimes.⁽²⁵⁾

- **Observation** : il existe d'importantes lacunes dans les données sur l'étendue et la nature de la contamination par les engins explosifs en Syrie, les victimes et l'impact des engins explosifs, ainsi que les activités de lutte antimines mises en œuvre. Toutes les parties au conflit ne permettent pas la collecte des données nécessaires.

Recommandation : les bailleurs doivent soutenir et financer la création d'une base de données centralisée comprenant des informations sur les victimes ventilées par sexe, âge, handicap éventuellement présent avant l'accident et statut de déplacement. Ces informations doivent être enregistrées et sauvegardées dans un format numérique, comme l'exigent les Normes internationales de l'action contre les mines (NILAM). Les parties au conflit doivent s'assurer que les acteurs de l'AHM peuvent mener de manière indépendante la collecte de toutes les données nécessaires.

- **Observation** : ces deux dernières années, les hostilités en cours et les restrictions de déplacement liées à la COVID-19 ont considérablement perturbé les activités et la coordination de l'AHM.

Recommandation : les acteurs de l'AHM ont travaillé dur pour surmonter ces difficultés. Aux côtés des bailleurs et des autres acteurs humanitaires, ils doivent continuer à renforcer les mécanismes de coordination individuels et à l'échelle de la Syrie.

25. Pour plus d'informations sur la déclaration politique, veuillez consulter le site Internet suivant (en anglais) : <https://www.dfa.ie/our-role-policies/international-priorities/peace-and-security/ewipa-consultations/>



© The Halo Trust

Ce rapport a été rendu possible grâce au soutien du ministère néerlandais des Affaires étrangères.

Les points de vue et opinions contenus dans ce document ne doivent pas être considérés comme reflétant les vues du ministère néerlandais des Affaires étrangères.



Ministry of Foreign Affairs